



## บันทึกข้อความ

โรงพยาบาลบ้านค่าย
เลขรับที่ 2881
วันที่ ๑๙ ก.ค. ๒๕๖๑
เวลา

ส่วนราชการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยอง(กลุ่มงานพัฒนาศาสตร์ฯ) โทร.๐ ๓๘๖๑ ๓๔๓๐

ที่ รย ๐๐๓๒/ว ๓๒๕

วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอส่งสำเนาหนังสือราชการ

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชนทุกแห่ง, สาธารณสุขอำเภอทุกอำเภอ และคณะกรรมการบริหาร  
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยอง

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยอง ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ นร ๐๑๐๘/ว ๔๓๙๕ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับ  
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ เพื่อใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูล  
ข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จำนวน ๕ เรื่อง ที่แนบมา  
พร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

(นางสาววิมลภรณ์ เหล่าหทัยกุลหงส์)

นักวิชาการสาธารณสุข (ด้านบริการทางวิชาการ)เชี่ยวชาญ ปฏิบัติราชการแทน  
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดระยอง

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลบ้านค่าย

เพื่อโปรดทราบ

✓ เพื่อโปรดพิจารณา

เห็นควรให้ส่งหนังสือดังกล่าว

.....  
.....

คำสั่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลบ้านค่าย

ทราบ

เห็นชอบตามเสนอ

.....  
  
.....

กลุ่มงานห้องสมุด  
และข้อมูลข่าวสาร  
เลขรับ 508  
วันที่ 26 พ.ค. 2561  
เวลา 13.20 น.



กลุ่มสารบรรณ  
เลขรับ 3179  
วันที่ 25/6/61  
เวลา 9.12

กระทรวงสาธารณสุข  
เลขรับ 34154  
วันที่ 22 มิ.ย. 2561  
เวลา 14.07

ที่ นร ๐๑๐๘/ว ๔๓๙๕

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐  
เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. บทความเรื่อง จัดแล้วได้อย่างไร
  ๒. บทความเรื่อง หนักนไม่อ้อม
  ๓. บทความเรื่อง หาคณรับผิดชอบ
  ๔. บทความเรื่อง เรื่องอย่างนี้ ต้องเปิด
  ๕. บทความเรื่อง ขอผมพุดบ้าง

ผู้อำนวยการกองกล  
เลขรับ 8884  
วันที่ 26 มิ.ย. 61  
เวลา 15.35 น.

ห้องรองปลัดกระทรวงฯ  
พญ.พรรณทิมล วิปุลากร  
เลขรับ 34154  
วันที่ 22 มิ.ย. 2561  
เวลา 09.05

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร  
ของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐  
เช่น สรุย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุข้อร้องเรียนของคณะกรรมการ  
พิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน สรุข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูล  
ข่าวสารของราชการ เป็นต้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้น  
จะเป็นประโยชน์เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตาม  
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป ในกรณีนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
จึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่สรุย่อคำวินิจฉัยและบทความ จำนวน ๕ เรื่อง ทางสื่อต่าง ๆ  
ของหน่วยงานนี้เพื่อส่งให้ส่วนราชการในการกำกับดูแลต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้ทราบด้วย  
จักขอบคุณมาก

๑) เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
เพื่อโปรดพิจารณาเห็นสมควรประกอบความ  
จะเป็นพระคุณ ส่งมอบงานให้สังกัด สอ./หน่วยงาน  
ในกำกับ

*AG*  
(นางอรชуда บุรณปรีชา)  
ผู้อำนวยการกองกลาง  
๒๗ มิ.ย. ๒๕๖๑

ขอแสดงความนับถือ

*AKO*  
(นายสมพาศ นิลพันธ์)  
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๒) ชอบ/มอบ...กองกลาง.....  
ดำเนินการตามเสนอ

*AKO*  
(นางพรรณทิมล วิปุลากร)  
รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
๒๗ มิ.ย. ๒๕๖๑

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ  
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๘

บทความ ๒๑/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากุล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### จัดแล้วได้อะไร ?

เรื่องที่หน่วยงานของรัฐจัดโครงการฝึกอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของตนเองหรือหน่วยงานท้องถิ่นจัดให้แก่ประชาชน ผู้นำชุมชน เมื่อมีผู้ขอข้อมูลข่าวสาร เราจะเปิดเผยอะไรได้บ้าง ดูเรื่องนี้ครับ แล้วตอนท้ายผมมีอะไรจะบอกครับ

เรื่องนี้ นายโอได้มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรีแห่งหนึ่ง เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการปี ๒๕๖๐ ของกองสาธารณสุข และโครงการส่งเสริมกิจกรรมและพัฒนาศักยภาพคณะกรรมการชุมชนและแกนนำชุมชน ประจำปี ๒๕๖๐ ของกองการศึกษา วันที่ ๒๘ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ คือ งบประมาณที่ใช้ในแต่ละโครงการ รายชื่อของผู้เข้าร่วมโครงการ ประโยชน์ที่ได้รับจากทั้งสองโครงการ เทศบาลมีหนังสือแจ้งว่าข้อมูลข่าวสารที่ขอเปิดได้เฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล แต่เทศบาลเปิดเผยให้เฉพาะงบประมาณและประโยชน์ที่ได้รับ ส่วนรายชื่อของผู้เข้าร่วมโครงการปฏิเสธการเปิดเผยด้วยเหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ต้องป้องกันมิให้นำไปใช้โดยไม่เหมาะสม ส่วนการศึกษาดูงานนั้น เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบก็ทำรายงานแล้ว และเรื่องการใช้งบประมาณของเทศบาล สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดตรวจสอบเป็นประจำทุกปีอยู่แล้ว นายโอจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เทศบาล ฯ ได้มีหนังสือส่งเอกสารทั้ง ๒ โครงการไปให้พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัย ฯ เห็นว่า งบประมาณและประโยชน์ที่ได้รับคือข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และ ๓ เปิดเผยให้แล้วก็ไม่ต้องพิจารณา ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คือ รายชื่อผู้รับการอบรม เป็นเรื่องที่มีการจัดอบรมดำเนินการเสร็จสิ้นและเบิกจ่ายเงินไปแล้ว การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) นายโอต้องการข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบความถูกต้องในการดำเนินโครงการและใช้งบประมาณ การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ จึงเห็นว่ารายชื่อของผู้เข้าร่วมโครงการ เปิดเผยให้นายโอทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล คือลายมือชื่อผู้รับการอบรม เปิดเผยไปแล้วจะเป็นการรुकสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงวินิจฉัยให้เทศบาล ฯ เปิดเผยรายชื่อผู้รับการอบรม พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องให้นายโอตามคำขอ ส่วนลายมือชื่อที่ไปเซ็นตักหน้าห้องให้ปกปิดไว้ แต่ก็ยังอนุญาตให้นายโอเข้าตรวจดูลายมือชื่อที่ปกปิดไว้ได้ เรื่องที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานของท้องถิ่นอย่างนี้ ควรสนับสนุนครับ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้มีประกาศเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เรื่อง ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อผู้รับการฝึกอบรมของหน่วยงานต่าง ๆ ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ลักษณะของหลักสูตรก็คือ ใช้งบประมาณของรัฐทั้งหมดหรือบางส่วน มีการจัดเป็นประจำต่อเนื่องเป็นรุ่น ๆ กำหนดจำนวนครั้งที่ต้องเข้าเรียน มีการวัดผล มอบวุฒิบัตร ซึ่งหมายถึงหน่วยงานนั้นเป็นเจ้าของโครงการหรือส่งเจ้าหน้าที่ไปเรียนโดยเบิกค่าลงทะเบียนเรียนจากต้นสังกัด ผাগไว้ให้ทราบครับ มีข้อสงสัยการปฏิบัติตามกฎหมายนี้หรือไปได้ครับ “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น” ติดต่ได้ที่ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) (ที่ สค ๒๗๗/๒๕๖๐)



บทความ ๒๒/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากุล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### หนูกินไม่อิ่ม

การทุจริตในบ้านเรามีหลายเรื่องครับที่ถูกเปิดเผยโดยบุคคลภายนอกที่สังเกตเห็นความผิดปกติ เช่น มีคิลิปให้เด็กอนุบาลรับประทานขนมจีนคลุกกับน้ำปลา หรือแกงส้ม เด็กรับประทานไม่ได้ก็ต้องไปซื้อขนมหรืออาหารที่ทำขาย แต่ผู้ที่ถูกร้องเรียนก็ยังมีโอกาสขอสำเนาข้อมูลข่าวสารไปพิสูจน์ตัวเอง

นายแกงมีตำแหน่งในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กแห่งหนึ่ง ได้มีหนังสือถึงศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารว่าผู้ใดเป็นผู้ยื่นคำร้องเรียนตามแบบบันทึกคำร้องเรียน ฯ เลขที่รับ ๑๒๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ขอให้ตรวจสอบเงินในบัญชีเงินฝากธนาคารของครูตุ๊กตัก ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ซึ่งเป็นเงินจากการทุจริตค่าอาหารกลางวันของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พร้อมหลักฐานที่เกี่ยวข้องของผู้ยื่นคำร้องหรือกลุ่มผู้ยื่นคำร้องทั้งหมดเพื่อดำเนินคดีอาญา แต่ศูนย์ดำรงธรรม ฯ ปฏิเสธโดยให้เหตุผลว่า ถ้าเปิดเผยจะรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และจะเป็นอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด และบอกชัดเจนว่าจะนำไปดำเนินคดี หน่วยงานจึงต้องดูแลคุ้มครองผู้ร้องเรียน หรือผู้ให้ข้อมูลแก่ราชการ นายแกงจึงได้มีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัย ฯ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดมีหนังสือส่งเอกสารตามที่ได้รับคำขอและชี้แจงว่า ได้รับเรื่องร้องเรียนการทุจริตเงินค่าอาหารกลางวันของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โดยใช้วิธีการนำเงินค่าอาหารกลางวันเข้าบัญชี ธ.ก.ส. ของผู้ที่ได้ระบุชื่อในหนังสือร้องเรียน จึงขอให้ตรวจสอบศูนย์ดำรงธรรม ฯ ได้ส่งเรื่องอำเภอต้นสังกัดดำเนินการแต่ยังไม่ได้รับแจ้งผล เมื่อศูนย์ดำรงธรรม ฯ ได้รับคำขอและพิจารณาเหตุผลตามที่ได้อ้างแล้วจึงมีหนังสือปฏิเสธผู้ขอไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่นายแกงมีคำขอคือ ชื่อของผู้ร้องเรียนการทุจริตเงินค่าอาหารกลางวันศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องของผู้ร้องเรียนทั้งหมดตามที่ศูนย์ดำรงธรรม ฯ ชี้แจงว่าอยู่ระหว่างตรวจสอบข้อเท็จจริงของอำเภอ ยังไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ ฯ ตามมาตรา ๑๕ (๒) การปฏิเสธดังกล่าวถูกต้องแล้ว จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ คือยังไม่เปิดเผยครับ

เรื่องนี้คำวินิจฉัยออกตั้งแต่วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๑ ผมไม่ทราบว่าเป็นส่วนของอำเภอไปถึงไหนแล้วขอแนะนำนายแกงที่เป็นผู้อุทธรณ์ว่า ควรตามเรื่องที่อำเภอดูว่าเสร็จสิ้นและแจ้งผลให้ศูนย์ดำรงธรรม ฯ หรือยัง หากเสร็จแล้วก็มาขอข้อมูลข่าวสารเหมือนเดิมไปอีกครั้งหนึ่ง หากศูนย์ดำรงธรรม ฯ เห็นว่าเสร็จแล้วเปิดเผยได้ก็แล้วไป หากยังไม่เปิดเผยไม่ได้แล้วปฏิเสธ นายแกงก็อุทธรณ์ได้อีก ซึ่งคำวินิจฉัยอาจจะเป็นอีกแนวทางหนึ่งก็ได้ มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หรือไม่ครับ “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

ติดต่อได้ที่ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

(ที่ สค ๑๑๗/๒๕๖๑)

บทความ อ. ๒๓/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากุล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### หาคนรับผิดชอบ

เรื่องนี้เป็นกรณีรถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกิดอุบัติเหตุบนถนนกับรถของประชาชน หน่วยงานของรัฐจะใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารของราชการได้หรือไม่ เรื่องนี้อ่านสนุกและได้รับความรู้ครับ

เรื่องมีอยู่ว่า นายโชคเป็นเจ้าของหน้าทีของเทศบาลตำบลแห่งหนึ่ง ได้ขับรถตู้ของเทศบาลไปแล้วถูกรถกระบะที่มีนายหัวเป็นคนขับชน จนทำให้รถตู้และอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้ป่วยเสียหาย แต่รถคันนี้เป็นของนายหัวกับนายใช้ จึงมีหนังสือถึงประกันสังคมจังหวัด ขอข้อมูลเพื่อทราบว่านายหัวกับนายใช้ ทั้งสองคนอยู่ในระบบประกันสังคม คือส่งเงินประกันสังคมหรือไม่ ถ้าอยู่ในระบบ นายใช้เป็นนายจ้างของนายหัวหรือไม่ เพื่อเรียกร้องค่าเสียหายจากนายจ้างได้ แต่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดมีหนังสือแจ้งปฏิเสธว่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ไม่ได้ตามมาตรา ๑๐๐ ของ พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่ห้ามเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของนายจ้างจะต้องรับโทษทั้งจำคุกและโทษปรับ ประกอบกับเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ที่หากเปิดเผยแล้วจะรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรนายโชคจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานประกันสังคมจังหวัดมีหนังสือส่งเอกสารตามที่นายโชคมีคำขอไปให้คณะกรรมการวินิจฉัย ฯ พิจารณาและชี้แจงเพิ่มเติมว่า นายโชคต้องการสืบหาความสัมพันธ์ความเป็นนายจ้างและลูกจ้างของนายหัวและนายใช้ เพื่อจะเรียกร้องค่าเสียหายจากนายจ้าง เห็นว่าหนังสือของเทศบาลที่มีไปขอข้อมูลข่าวสารนั้น มีรายละเอียดตัวบุคคลและที่อยู่ชัดเจนที่จะติดตามร้องทุกข์กล่าวโทษดำเนินคดี รวมทั้งเรียกร้องค่าเสียหายหรือฟ้องร้องต่อศาลได้อยู่แล้ว และจากการตรวจสอบฐานข้อมูลของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดพบนายใช้ เคยเป็นผู้ประกันตนแต่สิ้นสุดไปแล้ว ๕ ปี ก่อนเกิดเหตุ ส่วนนายหัวการประกันตนสิ้นสุดไปแล้ว ๒ ปี ทั้งสองคนจึงไม่เกี่ยวข้องในการเป็นนายจ้างลูกจ้างกันในวันเกิดเหตุ สำหรับข้อมูลสถานประกอบการ ลูกจ้าง ผู้ประกันตน เป็นข้อมูลที่ได้มาเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ ไม่มีอำนาจหรือหน้าที่ที่จะขอให้นายจ้างเปิดเผยข้อมูลให้กับบุคคลอื่น ยกเว้นศาลหรือหน่วยงานที่มีอำนาจในการเรียกข้อมูลหลักฐานเพื่อดำเนินการตามกฎหมายของหน่วยงานนั้น ๆ

เรื่องนี้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต้องพิจารณาก่อนว่า นายโชคผู้อุทธรณ์สามารถใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ ฯ ได้หรือไม่ เห็นว่า นายโชคคือเทศบาลตำบล มีสถานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่นและเป็นหน่วยงานของรัฐ แต่การขอข้อมูลข่าวสาร ในกรณีนี้เป็นการเรียกร้องค่าเสียหายจากการกระทำละเมิดของบุคคลที่ทำให้เทศบาลเสียหาย จึงเป็นการใช้สิทธิในลักษณะเดียวกับเอกชน ดังนั้น นายโชคสามารถใช้สิทธิตามกฎหมายนี้ได้ ทั้งนี้ถึงตัวเอกสาร พิจารณาเห็นว่าเทศบาลเป็นผู้ได้รับความเสียหาย จึงควรได้รับข้อมูลข่าวสารการประกันสังคมของนายหัวและนายใช้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารนี้เปิดเผยให้เทศบาลเป็นการเฉพาะราย ไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ จึงเปิดเผยได้ เว้นแต่เลขประจำตัวประชาชน เลขที่บัญชีธนาคารของสถานประกอบการที่ทั้งสองคนเคยทำงาน การเปิดเผยจะละเมิดสิทธิของผู้ประกันตนและผู้ประกอบการโดยไม่สมควรจึงวินิจฉัยให้เทศบาลเปิดเผยข้อมูลการประกันสังคมของนายหัวและนายใช้ พร้อมทั้งสำเนาถูกต้องให้แก่ นายโชค “ไม่ได้ข้อมูลที่ขอ บอก สขร. นะครับ” (ที่ สค ๑๑๘/๒๕๖๑)



บทความ อ. ๒๔/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากุล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### เรื่องอย่างนี้ ต้องเปิด

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นหน้าที่ของหน่วยงานผู้ครอบครองข้อมูลข่าวสารนั้นครับ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เพียงแต่พิจารณาว่าเปิดเผยได้หรือไม่ เดี่ยวท่านจะเข้าใจคลาดเคลื่อนว่าคณะกรรมการวินิจฉัย ๆ เป็นผู้ส่งเอกสารให้ผู้ขอไปอ่านกันครับ

ห่างหุ้นส่วนจำกัด โดยนางเหมียวได้เข้าร่วมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ของโรงเรียนแห่งหนึ่งในงานปรับปรุงซ่อมแซมระบบไฟฟ้าภายในอาคารของโรงเรียน ต่อมา นางเหมียวมีหนังสือถึงโรงเรียนขอข้อมูลข่าวสารในเรื่องนี้ รวม ๓ รายการ คือ สัญญาจ้างทั่วไป รายการ ปริมาณและราคา แบบ พร. ๔ (ก) และสรุปค่าปรับปรุงซ่อมแซม แบบ พร. ๕ (ก) แต่โรงเรียน ๆ มีหนังสือแจ้งตอบปฏิเสธการเปิดเผยด้วยเหตุผลว่า การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ นางเหมียวจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ต่อมาโรงเรียนได้มีหนังสือถึงคณะกรรมการวินิจฉัย ๆ จัดส่งข้อมูลตามที่นางเหมียวมีคำขอไปให้ เพื่อประกอบการพิจารณาและแจ้งว่า การดำเนินการจัดจ้างปรับปรุงซ่อมแซมและขยายเขตระบบไฟฟ้าของโรงเรียนเสร็จสิ้นแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยโรงเรียนได้ทำสัญญาจ้างกับผู้ชนะการเสนอราคาแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสของโครงการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ เปิดโอกาสให้ตรวจสอบได้ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๔๔ กำหนดให้ส่วนราชการต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างที่จะดำเนินการในปีงบประมาณนั้น และสัญญาที่ได้อนุมัติจัดซื้อหรือจัดจ้างแล้ว ไว้ให้ประชาชนขอดูหรือตรวจสอบได้ ยังมีอีกครับ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อจัดจ้างให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ และต้องแนบรายละเอียดการคำนวณราคากลางซึ่งรวมถึงรายการปริมาณและราคา แบบ พร. ๔ (ก) และสรุปค่าปรับปรุงซ่อมแซม แบบ พร. ๕ (ก) ด้วย ข้อมูลข่าวสารนี้จึงเปิดเผยได้ จึงวินิจฉัยให้โรงเรียนเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องให้ นางเหมียว

เรื่องนี้เป็นเรื่องจัดซื้อจัดจ้างซึ่งหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนทราบอยู่แล้ว ก็ขอให้ประชาชนทั่วไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ตามที่ท่านมีสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ครับ หากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ หรือไปได้ นะครับที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) ( สค ๑๕๐/๒๕๖๑ )

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

บทความ อ. ๒๕/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากุล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### ขอผมพูดบ้าง

เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ชาวบ้านได้รับความเดือดร้อน และช่วยกันดูแลผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการ ในส่วนของผู้ประกอบการก็ต้องการชี้แจง เรื่องลักษณะนี้เกิดขึ้นในหลาย ๆ จังหวัดครับ

บริษัท พลาสติก จำกัด ถูกชาวบ้านร้องเรียนว่า ได้รับความเดือดร้อนจากกลิ่นรบกวน การปล่อยน้ำเสียจากการประกอบกิจการโรงงานผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน และไม่นำขยะชุมชนไปผลิต กระแสไฟฟ้าตามสัญญา จังหวัดจึงสอบข้อเท็จจริงและตั้งคณะกรรมการ แต่ปัญหาการร้องเรียนไม่จบ มีการประชุมหลายครั้ง แต่ไม่ได้เชิญตัวแทนบริษัทเข้าร่วมประชุมชี้แจงจากการถูกกล่าวหา บริษัท ฯ จึงได้มีหนังสือ ถึงจังหวัดเพื่อขอข้อมูลข่าวสาร รายงานการประชุมเรื่องร้องเรียนโรงไฟฟ้าขยะ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ และรายงานการประชุมคณะกรรมการระดับจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แต่จังหวัดมีหนังสือแจ้ง ปฏิเสธการเปิดเผยว่า เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๓) คือเป็นการหารือหรือเสนอความเห็นระหว่างหน่วยงาน จะได้แสดงความเห็นอย่างอิสระเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริง จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้ บริษัท ฯ จึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

จังหวัดมีหนังสือส่งสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องได้แก่ คำสั่งจังหวัด และรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้ง ตามที่บริษัท ฯ มีคำขอให้คณะกรรมการวินิจฉัย ฯ เพื่อประกอบการพิจารณา รวม ๑๕ แผ่น และชี้แจงเพิ่มเติมว่า มีการดำเนินการอย่างไรในเรื่องร้องเรียนดังกล่าว ตั้งคณะกรรมการก็ชุด และสาเหตุที่ไม่ได้เชิญตัวแทนบริษัท ฯ เข้าร่วมประชุมเพราะเหตุใด ด้วยเนื้อหาสาระแบบเดียวกับที่แจ้งตอบบริษัท ฯ ไปแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ รายงานการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ทั้ง ๒ ครั้ง ยังอยู่ในขั้นตอน ระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อนำเสนอที่ประชุม และมีมติดำเนินการแก้ปัญหาเรื่องร้องเรียนต่อไป กระบวนการตรวจสอบดังกล่าวยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อม ประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จได้ตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๕ (๒) จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ คือไม่เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารให้กับบริษัท พลาสติก จำกัด

ไม่เป็นไรครับ ที่คณะกรรมการวินิจฉัย ฯ ยังไม่เปิดเผยให้เพราะยังไม่เสร็จสิ้น หากท่านทราบ ว่ามีความคืบหน้าหรือเสร็จแล้ว อาจมีหนังสือไปขอข้อมูลข่าวสารจากจังหวัดอีกครั้งหนึ่งได้ครับ หากมีข้อสงสัย เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปदनะครับที่สำนักงาน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

( สค ๑๕๑/๒๕๖๑ )